



# Regione Molise

GIUNTA REGIONALE

Mod. D  
atto che non  
comporta impegno  
di spesa

Seduta del 23 SET. 2013

Deliberazione n. 464

### OGGETTO:

Procedure operative per il funzionamento in Molise del Progress microfinance.

### LA GIUNTA REGIONALE

riunitasi il giorno 23 SET. 2013 nella sede dell'Ente con la presenza dei Sigg.:

- 1) di LAURA FRATTURA Paolo
- 2) PETRAROIA Michele
- 3) FACCIOLLA Vittorino
- 4) NAGNI Pierpaolo
- 5) SCARABEO Massimiliano

- Presidente
- Vice Presidente
- Assessore
- “
- “

Pres.	Ass.
X	
X	
X	
X	
X	

**SEGRETARIO: MOGAVERO Mariolga**

### HA DECISO

quanto di seguito riportato sull'argomento di cui all'oggetto (facciate interne) sulla proposta inoltrata da:

- Assessore (Massimiliano Scarabeo) \_\_\_\_\_
- Servizio (Gaspere Tocci) \_\_\_\_\_
- Area (Inserire Nominativo) \_\_\_\_\_
- Direttore Generale \_\_\_\_\_

## LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 13 del Regolamento interno di questa Giunta:

- a) del parere di legittimità e di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Direttore del Servizio e della dichiarazione che l'atto non comporta impegno di spesa;
- b) dei pareri del Direttore d'Area e del Direttore Generale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e successive modificazioni e la normativa attuativa della stessa;

VISTO il regolamento interno di questa Giunta;

### **UNANIME** DELIBERA

- 1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta corredati dei pareri di cui agli artt. 13 e 14 del Regolamento interno della Giunta che si allegano alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
- 2) di approvare le "Procedure operative per il funzionamento in Molise del Progress microfinance" in Allegato 1 al presente provvedimento;
- 3) di prevedere che dette Procedure operative rappresentano le linee guida a cui la Finmolise S.p.A. dovrà far riferimento per l'attivazione in Molise dello strumento europeo Progress microfinance;
- 4) di subordinare l'operatività finanziaria delle procedure operative all'individuazione della necessaria copertura da parte della Giunta regionale;
- 5) di autorizzare conseguentemente il Responsabile del Servizio "Competitività dei sistemi produttivi e sviluppo delle attività industriali ed estrattive" per la notifica delle stesse alla Finmolise S.p.A..



ALLEGATI ATTI

*[Handwritten signature]*

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

Oggetto: Procedure operative per il funzionamento in Molise del "Progress microfinance".

CONSIDERATO che il 25 marzo 2010, il Parlamento europeo ed il Consiglio hanno adottato la decisione 283/2010/UE che istituisce lo strumento europeo "Progress microfinance" per favorire l'occupazione e l'inclusione sociale.

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 182 del 3 maggio 2013 avente ad oggetto "Attivazione in Molise dello strumento europeo *Progress microfinance*" a cui si rinvia integralmente per contenuti e finalità.

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 206 del 13 maggio 2013 avente ad oggetto "Proposta di legge regionale. Attivazione in Molise dello strumento europeo *Progress microfinance*" a cui si rinvia integralmente per contenuti e finalità.

CONSIDERATO che la Prima Commissione consiliare della Regione Molise ha licenziato, con parere favorevole, la proposta di legge di cui alla citata deliberazione n. 206/13.

VISTA la Legge regionale n. 8 del 9 luglio 2013 (BURM n. 19 del 16 luglio 2013), avente ad oggetto "Attivazione in Molise dello strumento europeo *Progress microfinance*" a cui si rinvia integralmente per contenuti e finalità.

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 354 del 15 luglio 2013 avente ad oggetto "Legge regionale del 9 luglio 2013 "Attivazione in Molise dello strumento europeo "Progress microfinance". Presa d'atto. Approvazione dei provvedimenti da sottoscrivere tra la Regione Molise, la Finmolise S.p.a. ed il Fondo europeo degli investimenti."

ATTESTATO che in data 22 luglio 2013 è stata sottoscritto il "Contatto di finanziamento" tra la Finmolise S.p.A. ed il Fondo europeo per gli investimenti.

ATTESTATO, inoltre, che in data 30 luglio 2013 è stata rilasciata dall'Amministrazione regionale la "Garanzia a prima richiesta" in favore del FEI per gli obblighi assunti dalla Finmolise S.p.A. con la sottoscrizione del "Contratto di finanziamento".

RILEVATO che le precedenti DGR incaricano il responsabile del Servizio "Competitività dei sistemi produttivi e sviluppo delle attività industriali ed estrattive" per la predisposizione e proposta alla Giunta regionale, per l'approvazione definitiva, delle "Procedure operative per il funzionamento in Molise del Progress microfinance".

VISTE, pertanto, le "Procedure operative per il funzionamento in Molise del Progress microfinance" in Allegato 1 al presente provvedimento.

EVIDENZIATO che dette Procedure operative rappresentano le linee guida a cui la Finmolise S.p.A dovrà far riferimento per l'attivazione in Molise dello strumento europeo Progress microfinance.

RITENUTO, a seguito dell'approvazione da parte della Giunta regionale, di dover notificare le presenti "Procedure operative" alla finanziaria regionale.

**TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE:**

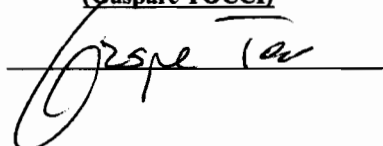
1. di assumere le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare le "Procedure operative per il funzionamento in Molise del Progress microfinance" in Allegato 1 al presente provvedimento;
3. di prevedere che dette Procedure operative rappresentano le linee guida a cui la Finmolise S.p.A dovrà far riferimento per l'attivazione in Molise dello strumento europeo Progress microfinance;
4. di subordinare l'operatività finanziaria delle procedure operative all'individuazione della necessaria copertura da parte della Giunta regionale;
5. di autorizzare conseguentemente il Responsabile del Servizio "Competitività dei sistemi produttivi e sviluppo delle attività industriali ed estrattive" per la notifica delle stesse alla Finmolise S.p.A..

**Atto da pubblicare:**

Integralmente BURM	X
Solo oggetto WEB (A tutela di dati sensibili)	

Campobasso, li 16.09.2013

Il Direttore del Servizio  
(Gaspere TOCCI)

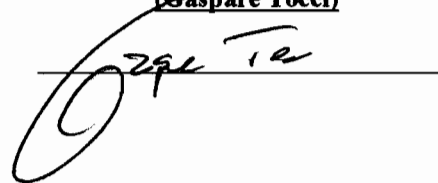



**PARERE IN ORDINE ALLA LEGITTIMITA' E ALLA REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA**

Ai sensi dell'art. 13, comma 2, del Regolamento interno della Giunta , si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio e si dichiara che l'atto non comporta impegno di spesa.

Campobasso, li 16.09.2013

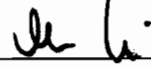
Il Direttore del Servizio  
**(Gaspere Tocci)**



**VISTO DI COERENZA CON GLI OBIETTIVI D'AREA**

Si attesta che il presente atto è coerente con gli indirizzi di coordinamento organizzazione e vigilanza dell' Area diretta.

Il Direttore d' Area  
(**Antonio Francioni**)



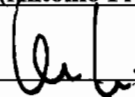
Il Direttore Generale attesta che il presente atto, munito di tutti i visti regolamentari, è coerente con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla direzione generale

**PROPONE**

All' Assessore Massimiliano SCARABEO l'invio all'esame della Giunta Regionale per le successive determinazioni.

Campobasso, li \_\_\_\_\_

Direttore Generale  
(**Antonio Francioni**)







Il "Progress Microfinance" in Molise.  
Procedure operative per il funzionamento  
e la concessione di microfinanziamenti  
denominati "startup in progress"



Lo "Startup in progress" è attivato nell'ambito dello "Strumento europeo Progress di microfinanza" istituito dall'Unione europea.

Progress microfinanza è finanziato dalla Commissione europea e dalla Banca europea per gli investimenti e gestito dal Fondo europeo per gli investimenti. In Molise è cofinanziato dall'Amministrazione regionale.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ga'.

## **Premessa**

1. Il Parlamento europeo ed il Consiglio hanno adottato la decisione 283/2010/UE che istituisce lo strumento europeo "Progress microfinance" per favorire l'occupazione e l'inclusione sociale.
2. L'Amministrazione regionale ha attivato tale strumento gestito dal "Fondo europeo per gli investimenti" (di seguito FEI) e sostenuto dalla Commissione europea e dalla Banca europea degli investimenti. La misura anticipa il pacchetto degli strumenti che saranno resi disponibili nel prossimo futuro per il sistema imprenditoriale locale.
3. Il "Progress microfinance" mira a rendere accessibili, attraverso intermediari selezionati, microprestiti (di importi inferiori a 25.000,00 euro) a microimprese o privati, in particolare a disoccupati, a persone che rischiano di perdere il loro lavoro, a persone a rischio di esclusione sociale o comunque svantaggiate ed escluse da prestiti di tipo tradizionale, con l'obiettivo di creare e/o sviluppare microimprese.
4. La Finmolise S.p.A., a seguito di una specifica candidatura, è stata individuata dal FEI quale intermediario selezionato per l'attuazione sul territorio molisano dello strumento per consentire di aumentare i prestiti ed ampliare, in tal modo, il volume di piccoli finanziamenti alle microimprese regionali.
5. La Giunta regionale ha condiviso la sottoscrizione da parte della Finmolise S.p.A. del "Contratto di finanziamento" con il FEI per l'ottenimento di un prestito complessivo pari ad euro 1.000.000,00 (un milione/00) che la finanziaria regionale dovrà restituire nel corso degli anni.
6. La Finmolise S.p.A. ha recentemente sottoscritto il citato "Contratto di finanziamento".
7. Il FEI erogherà, pertanto, alla Finmolise S.p.A. il prestito di euro 1.000.000,00 (un milione/00) da restituire secondo le condizioni pattuite.
8. Il Programma di microcredito avviato dall'Amministrazione regionale è coerente con le caratteristiche previste dalla Banca d'Italia nel nuovo testo unico bancario. Sarà, tra l'altro, accompagnato dalla prestazione di servizi ausiliari di assistenza e tutoraggio a favore dei soggetti interessati.
9. La Finmolise S.p.A. esaminerà le domande presentate e, in caso di esito positivo, concederà i prestiti applicando i tassi d'interesse e le condizioni indicate dalla Commissione europea per le nuove attività.
10. Le presenti procedure sono coerenti con i seguenti provvedimenti regionali: le deliberazioni di giunta n. 183/13 e n. 354/13 e la legge regionale n. 8/13 approvata dal Consiglio nella seduta e pubblicata sul BURM n. 19 del 16 luglio 2013.

## **Obiettivi e caratteristiche dello strumenti**

1. L'attuale periodo di crisi finanziaria ha reso ancor più difficile la possibilità di accesso al credito da parte di chi decide di fare impresa o di avviare una attività autonoma e si trova in particolari situazioni di debolezza. La difficoltà di ottenere un prestito è maggiore in assenza di garanzie e di dati storici di performance, divenuti decisivi nella valutazioni di bancabilità.
2. Negli ultimi anni la creazione di piccole imprese rappresenta un'importante alternativa alla carenza di posti di lavoro soprattutto per i giovani e per le persone appartenenti a categorie disagiate come disoccupati, cassintegrati, lavoratori in mobilità.
3. Un'efficace politica per l'accesso al credito di piccola entità promuove un modello di sviluppo socio-economico ad alta intensità di capitale umano, allargando alle fasce sociali più deboli la possibilità di entrare negli ingranaggi delle dinamiche politiche e finanziarie del territorio regionale.
4. Le presenti linee procedurali disciplinano le modalità di concessione e le condizioni di erogazione di microfinanziamenti, denominati "Startup in progress", a favore di



soggetti con buone idee di investimento, che propongono la realizzazione di un progetto d'impresa.

5. Il "Progress microfinance" attivato dalla Finmolise S.p.A. è, pertanto, lo strumento con cui la Regione Molise intende offrire alle nuove microimprese molisane un finanziamento, sotto forma di mutuo chirografario, per la realizzazione di investimenti.
6. L'obiettivo è quello di concedere finanzia, per costituire una nuova impresa, a soggetti non bancabili che non presentano, quindi, i requisiti per ottenere un finanziamento dal sistema bancario.

### **Beneficiari**

1. Potranno ottenere il microcredito da parte della finanziaria regionale le microimprese di futuro avvio ed operatività nel territorio della Regione Molise costituite esclusivamente dai seguenti soggetti:
  - dai giovani tra i 18 ed i 35 anni compiuti (cioè coloro che alla data di presentazione della domanda non abbiano compiuto il trentaseiesimo anno di età);
  - dai soggetti che si trovano in cassa integrazione o in mobilità;
  - dai soggetti disoccupati.
2. Per microimprese si intendono le imprese (così come classificate nella Raccomandazione della Commissione Europea 2003/361/CE del 06/05/2003) con meno di 10 dipendenti ed un fatturato non superiore ai 2 milioni di euro.
3. Tutti i soggetti beneficiari prima della data di erogazione del finanziamento devono:
  - essere regolarmente costituiti ed iscritti nel Registro delle Imprese, ovvero per le associazioni di professionisti, essere in possesso di iscrizione ai rispettivi albi professionali;
  - essere nel pieno e nel libero esercizio dei propri diritti;
  - non rientrare tra coloro che hanno ricevuto e successivamente non rimborsato, o depositato in un conto bloccato, gli aiuti individuati quali illegali o incompatibili dalla Commissione Europea.
4. Tutti i soci delle microimprese beneficiarie del prestito dovranno possedere, pertanto, i requisiti previsti nel precedente punto 1 del presente paragrafo.
5. Per ottenere il prestito dovranno costituire in Molise, successivamente all'approvazione del finanziamento da parte della Finmolise S.p.A., una microimpresa costituita in una delle seguenti forme:
  - ditta individuali;
  - società in accomandita semplice;
  - società in nome collettivo;
  - società cooperativa;
  - società a responsabilità limitata;
  - associazione tra professionisti.

### **Ammontare massimo dei finanziamenti**

1. I finanziamenti possono essere erogati sotto forma di mutui chirografari nel rispetto delle seguenti caratteristiche:
  - importo: superiore ai 5.000,00 ed inferiore ai 25.000,00 euro;
  - durata massima: 60 mesi;
  - tasso di interesse: così come previsto per le attività in start up nella Comunicazione della Commissione europea (2008/C 14/02);





- rimborso: in rate mensili con la possibilità di richiedere l'estinzione anticipata del finanziamento;
  - tasso di mora: eventuali ritardi nei pagamenti subiranno un tasso di mora che sarà reso noto dalla finanziaria regionale.
2. I finanziamenti non sono assistiti da garanzie reali.

#### **Dotazione finanziaria**

1. Le risorse complessive disponibili e destinate al Fondo Progress Microfinance attivato dalla Finmolise S.p.A. ammontano a due milioni di euro di cui:
  - un milione ottenuto dal FEI in forma di finanziamento da restituire;
  - un milione quale contributo della Regione Molise da individuare con provvedimento della Giunta regionale.
2. La dotazione finanziaria potrà essere, eventualmente, incrementata dalla Regione Molise o da altri soggetti.

#### **Accesso ai microprestiti e presentazione delle domande di finanziamento**

1. Tutta la gestione dei microprestiti è di competenza della Finmolise S.p.A. che attuerà le funzioni di indirizzo, coordinamento e verifica in itinere.
2. Potranno presentare istanza di finanziamento esclusivamente i soggetti elencati nel punto 1 del precedente paragrafo "Beneficiari" (riuniti anche in gruppo tra le diverse tipologie di soggetti previsti).
3. Le modalità di presentazione delle domande di finanziamento saranno rese note dalla Finmolise S.p.A. con apposito foglio informativo di illustrazione del mutuo chirografario. Lo strumento sarà reso noto sul sito internet istituzionale dalla Finmolise S.p.A e sarà il testo ufficiale di riferimento per tutti i soggetti interessati.
4. Le stesse procedure prevederanno, da parte della stessa finanziaria regionale, la messa a disposizione di un'attività di tutoraggio gratuita a favore dei soggetti interessati.
5. Tale attività consentirà di valutare la fattibilità del progetto ai fini di pervenire, da parte dei soggetti interessati, alla definizione dell'istanza definitiva di finanziamento.
6. L'istanza sarà successivamente sottoposta all'insindacabile valutazione di merito della Finmolise S.p.A. che, in caso di esito positivo, proporrà al soggetto interessato il contratto di finanziamento.
7. Nella suddetta proposta potrà essere previsto un finanziamento di importo inferiore a quello richiesto.

#### **Settori limitati**

1. Sono ammissibili ai finanziamenti tutti i settori di attività con esclusione di:
  - tabacco;
  - produzione e commercio d'armi e munizioni;
  - gioco d'azzardo;
  - attività che coinvolgono animali vivi in esperimenti;
  - attività che comportino impatti ambientali;
  - attività di sviluppo immobiliare;
  - attività finanziarie;
  - life science nelle restrizioni previste;
  - altri settori eventualmente esclusi dalla decisione comunitaria di riferimento.



### **Controlli e recupero del credito**

1. La Finmolise S.p.A. renderà note le procedure attivabili nei casi di: a) inadempienza nel pagamento delle rate; b) di fallimento delle imprese beneficiarie del finanziamento.
2. Le attività di recupero delle eventuali incombenze saranno effettuate in accordo con l'Amministrazione regionale tramite l'Avvocatura dello Stato.
3. I beneficiari dei prestiti avranno l'obbligo di rendersi disponibili, fino alla completa restituzione del finanziamento, per qualsivoglia richiesta di controlli, informazioni e dati da parte di Finmolise S.p.a., del FEI, della Commissione europea, delle Agenzie di controllo ad essa collegata (es. Corte dei Conti europea, OLAF) o dell'Amministrazione regionale.

### **Gruppo di pilotaggio**

1. Per ogni necessità inerente le presenti procedure e per qualsiasi questione riconducibile a questioni interpretative è costituito un Gruppo di pilotaggio, con poteri decisionali, composto dal Responsabile del Servizio "Competitività dei sistemi produttivi" della Regione Molise e dai referenti tecnici della Finmolise S.p.A..

### **Disposizioni finali**

1. Per tutto quanto non previsto nelle presenti disposizioni operative si rinvia alla norme nazionali e comunitarie di riferimento.
2. In ogni caso, la Finmolise S.p.A. nel suo operato adotterà procedure e regole di condotta coerenti con il Contratto di finanziamento sottoscritto con il FEI e con quanto previsto nella decisione comunitaria relativa al "Progress microfinance".



Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso:

IL SEGRETARIO  
F.to Mogavero

IL PRESIDENTE  
F.to Paolo di LAURA FRATTURA

---

Per copia conforme all'originale, in carta semplice per uso amministrativo.

Campobasso, li 23 settembre 2013



IL DIRETTORE REGGENTE  
Mariolga MOGAVERO

*Mariolga Mogavero*

---

Per copia conforme all'originale, in carta semplice per uso amministrativo.

Visto: IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO

---

Campobasso, li \_\_\_\_\_