REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

AREA PRIMA

SERVIZIO COMPETITIVITA' DEI SISTEMI PRODUTTIVI, SVILUPPO DELLE ATTIVITA' INDUSTRIALI, COMMERCIALI E ARTIGIANALI - COOPERAZIONE TERRITORIALE EUROPEA - POLITICHE DELLA CONCORRENZA, INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE IMPRESE E MARKETING ECONOMICO E INDUSTRIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5917 DEL 01-10-2026

OGGETTO: PR FESR-FSE+ MOLISE 2021-2027. PRIORITÀ 1 "UN MOLISE PIU' INTELLIGENTE". OBIETTIVI SPECIFICI RSO 1.1, 1.2 E 1.3. GESTIONE DELLO STRUMENTO FINANZIARIO DA PARTE DELLA FINMOLISE S.P.A.. ACCORDO DI FINANZIAMENTO E PIANO AZIENDALE. PROVVEDIMENTI. CIG B9A9B2826A. CUP D18B25000350007.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
GASPARE TOCCI

Campobasso, 01-10-2026

L'AUTORITA' DI GESTIONE DEL PR MOLISE FESR FSE+ 2021-2027

E IL

DIRIGENTE DEL SERVIZIO "COMPETITIVITA' DEI SISTEMI PRODUTTIVI"

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che, su proposta della Commissione Europea e a seguito dell'approvazione del Parlamento europeo, stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione e ss.mm.ii.;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti e ss.mm.ii;
- il Regolamento (UE) 2024/795 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) e modifica la direttiva 2003/87/ CE e i regolamenti (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 223/ 2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 e (UE) 2021/241;

VISTO l'Accordo di Partenariato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022;

VISTO il Programma Regionale (PR) FESR FSE+ Molise 2021-27, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea n. C(2022) 8590 final del 22/11/2022, come modificata con Decisione di esecuzione della Commissione Europea n. C(2025) 5660 final del 08/08/2025;

VISTI anche:

- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 38 del 16 febbraio 2023, con la quale è stato istituito il Comitato di Sorveglianza FESR FSE+ 2021 – 2027 della Regione Molise ai sensi del Regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio 2021/1060, Artt. 38, 39 e 40;
- la Determinazione del Dipartimento I n. 141 del 1° giugno 2023, con la quale si è preso atto della composizione del Comitato di Sorveglianza PR FESR FSE+ 2021 – 2027 della Regione Molise;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 97 del 27/02/2024 avente ad aggetto "POR Molise FESR FSE 2014-2020 e PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027 sostituzione dell'Autorità di certificazione del Programma";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 154 del 27/03/2024 con la quale (i) è stata individuata nuovamente, tra l'altro, l'Autorità di Gestione del PR FESR FSE+ Molise 2021-27 nella persona dell'Avv. Alberta De Lisio, (ii) è stato confermato quanto disposto con la D.G.R. n. 97 del 27 febbraio 2024 in merito alla individuazione dell'Autorità di certificazione e di funzione contabile rispettivamente per il POR 2014/2020 e il PR FESR-FSE + 2021-2027;

- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 183 del 16/04/2024, avente ad oggetto “POR Molise FESR FSE 2014-2020 e PR Molise FESR FSE+ 2021/2027: sostituzione dell'Autorità di audit”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 253 del 04/08/2025 con cui, da ultimo, si è provveduto all’approvazione dell’aggiornamento della governance dell’Autorità di Gestione e del relativo organigramma del PR Molise FESR FSE+ 2021 – 2027, in sostituzione di quanto già approvato con le precedenti Deliberazioni di Giunta Regionale n. 190 del 8 giugno 2023, n. 319 del 25/06/2024 e n. 33 del 06/02/2025;
- il Sistema di Gestione e Controllo del PR Molise FESR FSE+ 2021 – 2027, approvato da ultimo con DGR n. 373 del 29/10/2025, in sostituzione di quanto già approvato con DD n.707 del 12/02/2025 e, precedentemente, con DD n. 162 del 29-06-2023;
- il Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione, approvato da ultimo con DD n.707 del 12/02/2025, in sostituzione di quanto già approvato con DD n. 185 del 02-08-2023, che deve essere adeguato rispetto alla versione del Sigeco approvata con la richiamata DGR n. 373/2025;

VISTI, altresì, i Criteri di selezione delle operazioni approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 12 giugno 2023 ai quali sono stati aggiunti i Criteri afferenti all’Azione 3.2.2 mediante la procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza n. 1/2025;

VISTI, in particolare, gli Obiettivi Specifici RSO1.1 “*Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate*”, RSO1.2 “*Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione*” e RSO1.3 “*Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi*” della Priorità 1 “*Un Molise più intelligente*” del PR Molise FESR FSE+ 2021-2027, che prevedono forme di finanziamento in Sovvenzione (forme di finanziamento 01 e 05, per un totale di 38,9 milioni di euro) e in forma diversa dalla sovvenzione mediante strumenti finanziari: prestito (forma di finanziamento 03, per un totale di 18,23 milioni di euro);

DATO ATTO che, secondo le indicazioni contenute nel Programma, nella governance dell’AdG approvata con la richiamata DGR n. 253/2025 e nel Sigeco vigente approvato con DGR n. 373/2025, l’attuazione dei richiamati Obiettivi Specifici della Priorità 1 è affidata, per il sostegno mediante strumenti finanaziari-prestito, alla struttura regionale dirigenziale competente per materia costituita dal Servizio “*Competitività dei sistemi produttivii, sviluppo delle attività industriali, commerciali e artigianali - cooperazione territoriale europea - politiche della concorrenza, internazionalizzazione delle imprese e marketing economico e industriale*” (di seguito “*Servizio Competitività*”) della Regione Molise;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/1060 che disciplina, tra l’altro:

- le modalità di sostegno ai destinatari attraverso strumenti finanziari e le modalità di attuazione di questi ultimi agli articoli 58 e 59;
- le modalità di definizione dei costi di gestione dello strumento finanziario in tema di congruità all’art. 68 comma 4;

CONSIDERATO che con Determinazione dirigenziale n. 7454 del 9 dicembre 2025, l’Autorità di Gestione del PR Molise FESR FSE+ 2021-2027 ha provveduto a:

- approvare la Scheda intervento “Strumento finanziario”, proposta dal Servizio “*Competitività*”, che prevede l’istituzione di uno Strumento finanziario specifico, per la concessione di prestiti, ai sensi degli articoli 58 e 59 del Regolamento (UE) 2021/1060;
- attivare gli Obiettivi specifici RSO1.1, 1.2 e 1.3 della Priorità 1 “Un Molise più intelligente” del PR Molise FESR FSE+ 2021-2027 per un importo pari a € 18.228.203;
- individuare il RUP nel Direttore del Servizio “*Competitività*” della Regione Molise, al quale sono demandate, in coerenza con la governance dell’Autorità di Gestione approvata con DGR 253/2025, le attività relative all’attuazione dello strumento finanziario in conformità a quanto in materia previsto dal Regolamento (UE) 1060/2021;

CONSIDERATO che la scelta di avvalersi di FINMOLISE S.p.A. ha risposto al principio di auto-organizzazione amministrativa, in base a quanto previsto dall'art.7 comma 2 del d.lgs. 36/2023 e che ai sensi del suddetto articolo le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del codice sulla base di un provvedimento motivato che esplicita i vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

PRESO ATTO della Determinazione dirigenziale n. 7803 del 18 dicembre 2025 con la quale, tra l'altro:

- si è proceduto, secondo il "principio di auto-organizzazione amministrativa", ai sensi dell'articolo 7 del d. lgs. 36/2023, all'affidamento in house alla FINMOLISE S.p.A. della gestione tecnica, amministrativa e finanziaria del Fondo "Credito alle imprese" per complessivi € 18.228.203,00;
- è stato costituito presso la FINMOLISE S.p.A. il Fondo "Credito alle imprese" per la concessione di prestiti, per un importo pari a € 18.228.203 a valere sulle risorse del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027, priorità 1 del Programma "Un Molise più intelligente", Obiettivi specifici RSO1.1.; RSO1.2.e RSO1.3;
- è stato approvato l'"Accordo di finanziamento" predisposto ai sensi dell'art. 59 del Regolamento (UE) n. 1060/2021 ed in conformità all'allegato X al Regolamento (UE) 1060/2021;

PRESO ATTO del Piano Aziendale approvato con Determinazione dirigenziale n. 1795 del 27 marzo 2026;

PRESO ATTO che l'Accordo di finanziamento è stato sottoscritto in data 18 dicembre 2025 tra la Regione Molise e la Finmolise S.p.A.

VISTO in particolare il punto 14 dell'Accordo di finanziamento menzionato relativo alle Modifiche dell'Accordo;

CONSIDERATO, altresì, che FINMOLISE S.p.A. con nota del 2 febbraio 2026 ha trasmesso il Piano Aziendale completo della proposta attuativa dello strumento per le annualità 2025-2030, ai sensi dell'Allegato X del Reg. 2021/1060;

RILEVATO che nell'Accordo di Finanziamento è prevista, al punto 5.7 la Commissione di investimento tesa a garantire cher la conformità normativa dello Strumento Finaziario;

CONSIDERATO che occorre individuare i ruoli le funzioni e le responsabilità dei soggetti coinvolti nell'iniziativa;

TENUTO CONTO che l'art. 74 del Regolamento 1060/2021 confina gli ambiti di intervento dell'Autorità Di Gestione ADG i quali non vanno sovrapposti ai ruoli e alle responsabilità degli altri soggetti inseriti nel procedimento amministrativo tra i quali quello dell'Organismo Attuatore dello Strumento Finanziario – Finmolise S.p.A.;

EVIDENZIATO, ulteriormente, che il fondo "FESR" in parola: a) è puntualmente normato a livello comunitario; b) garantisce l'attivazione delle Politiche di coesione; c) è soggetto a precisi cronoprogrammi di attuazione e sottoposto a precise regole di "definanziamento" quando non impegnato e/o speso;

RITENUTO, inoltre, in ossequio al principio di buon andamento dell'amministrazione pubblica di cui all'art. 97 della Costituzione, che la spesa necessaria per dare attuazione ai progetti finanziati da Programmi europei, effettuata una ponderazione degli interessi pubblici prevalenti, risulta senz'altro necessaria al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente che si concretizzerebbero: a) nella impossibilità di attuare il Programma; b) nell'impossibilità di spendere le risorse assegnate da norme comunitarie, da deliberazioni ministeriali o convenzioni interistituzionali con la conseguente perdita delle risorse di che trattasi da parte della stessa Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che il fondo “FESR” è disciplinato/programmato/attuato per espressa disposizione normativa comunitaria con precisi vincoli di spesa annuale;

RITENUTO OPPORTUNO dover implementare ovvero modificare alcuni paragrafi dell’“Accordo di finanziamento” e del relativo “Piano Aziendale” per come di seguito indicati:

Accordo di finanziamento

Art. 5 - Politica e strategia di investimento dello strumento

Punto 5.6.2 j. - sostituire “predisporre le determinazioni di approvazione o diniego del finanziamento” con “acquisire da Finmolise tutte le delibere di approvazione o diniego del finanziamento”;

Punto 5.6.2 m. - sostituire “approvare la selezione dei richiedenti idonei atti ad accedere al Fondo, effettuata dalla Finmolise S.p.A.” con “acquisire da Finmolise S.p.A. l’elenco dei soggetti ammessi allo strumento finanziario”;

Punto 5.7.5 f. - da eliminare “partecipare alla valutazione delle operazioni da ammettere al sostegno finanziario”;

Punto 5.9.4 - sostituire “La Commissione di Investimento come descritto all’art. 5.7, assolve la funzione di supportare il Soggetto Gestore nella valutazione delle opportunità di investimento rilasciando pareri tecnici non vincolanti salvo quanto previsto al punto 5.4.8.” con “La Commissione di Investimento può supportare il Soggetto Gestore per eventuali problematiche inerenti i progetti presentati per i quali dovessero necessitare pareri tecnici non vincolanti”;

Piano Aziendale

Punto 8.5 - 7 - sostituire “Gli esiti dell’istruttoria sono sottoposti alla Commissione di Investimento, di cui all’art. 5.7 dell’Accordo di finanziamento, che esamina la documentazione predisposta dagli uffici e formula una proposta in merito alla concessione o al diniego del finanziamento” con “La Finmolise trasmetterà alla Commissione di Investimento le delibere e le relazioni d’istruttoria effettuate”;

Punto 10.4.3 - il punto viene riformulato come segue “La Commissione di Investimento, da istituire ai sensi del punto 5.7 dell’Accordo sullo Strumento Finanziario, è la struttura di governance finalizzata a garantire che le decisioni in materia di prestiti siano attuate nel rispetto delle prescrizioni di legge.

La Regione è tenuta ad istituire la Commissione di Investimento nominando tre membri tra i propri funzionari in modo da rappresentare l’Assessorato allo Sviluppo Economico. Finmolise ha facoltà di nominare fino a due propri dipendenti come osservatori.

La Commissione di Investimento rappresenta un organismo interno di supporto ai processi decisionali relativi alla concessione dei finanziamenti nell’ambito dello Strumento finanziario.

La Commissione opera sulla base delle risultanze delle delibere adottate dalle strutture competenti di Finmolise e può intervenire per pareri preliminari e/o raccomandazioni.

Le decisioni finali relative alla concessione dei finanziamenti sono adottate dagli organi competenti di Finmolise S.p.A. secondo le procedure interne della società. L’eventuale attività della Commissione si colloca pertanto in una fase distinta e successiva rispetto all’istruttoria tecnica delle domande. L’attività ha una funzione di eventuale supporto e indirizzo per lo strumento finanziario”;

PRESO ATTO delle comunicazioni intercorse con l’Autorità di controllo del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027 di cui alle note prot. n. 124816/2026 e n. 127104/2026;

VISTI:

- il D.Lgs. 23/6/2011, n. 118 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

- il D.lgs.14 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato e integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- la Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con Deliberazione di Giunta regionale n. 49 del 29/01//2024;
- il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15.05.2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;

EVIDENZIATO che il presente provvedimento, con particolare riferimento all'approvazione dell'Accordo di finanziamento, viene sottoscirtto anche dall'Autorità di Gestione del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027;

RITENUTO pertanto di dover procedere alla modifica di alcune disposizioni dell'Accordo di finanziamento e del Piano Aziendale;

DETERMINA

1. di considerare le premesse parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di modificare i punti di seguito indicati relativi all'Accordo di finanziamento approvato con Determinazione dirigenziale n. 7803 del 18 dicembre 2025 e del Piano Aziendale approvato con Determinazione dirigenziale n. 1795 del 27 marzo 2026:

   Accordo di finanziamento

   Art. 5 - Politica e strategia di investimento dello strumento

   Punto 5.6.2 j. - sostituire "*predisporre le determinazioni di approvazione o diniego del finanziamento"* con *"acquisire da Finmolise S.p.A. tutte le delibere di approvazione o diniego del finanziamento";*

   Punto 5.6.2 m. - sostituire *"approvare la selezione dei richiedenti idonei atti ad accedere al Fondo, effettuata* dalla *Finmolise S.p.A."* con *"acquisire da Finmolise l'elenco dei soggetti ammessi allo strumento finanziario";*

   Punto 5.7.5 f. – da eliminare *"partecipare alla valutazione delle operazioni da ammettere al sostegno finanziario";*

   Punto 5.9.4 - sostituire *"La Commissione di Investimento come descritto all'art. 5.7, assolve la* funzione *di supportare il Soggetto Gestore nella valutazione delle opportunità di investimento rilasciando pareri tecnici non vincolanti salvo quanto previsto al punto 5.4.8."* con *"La Commissione di Investimento può supportare il Soggetto Gestore per eventuali problematiche inerenti i progetti presentati per i quali dovessero necessitare pareri tecnici non vincolanti";*

   Piano Aziendale

   Punto 8.5 - 7 - sostituire "*Gli esiti dell'istruttoria sono sottoposti alla Commissione di Investimento, di cui all'art. 5.7 dell'Accordo di finanziamento, che esamina la documentazione predisposta dagli uffici e formula una proposta in merito alla concessione o al diniego del finanziamento"* con *"La Finmolise trasmetterà alla Commissione di Investimento le delibere e le relazioni d'istruttoria effettuate";*

   Punto 10.4.3 – il punto viene riformulato come segue "*La Commissione di Investimento, da istituire ai sensi del punto 5.7 dell'Accordo sullo Strumento Finanziario, è la struttura di governance finalizzata a garantire che le decisioni in materia di prestiti siano attuate nel rispetto delle prescrizioni di legge.*

   La Regione è tenuta ad istituire la Commissione di Investimento nominando tre membri tra i propri funzionari in modo da rappresentare l'Assessorato allo Sviluppo Economico. Finmolise ha facoltà di nominare fino a due propri dipendenti come osservatori.

La Commissione di Investimento rappresenta un organismo interno di supporto ai processi decisionali relativi alla concessione dei finanziamenti nell'ambito dello Strumento Finanziario.

La Commissione opera sulla base delle risultanze delle delibere adottate dalle strutture competenti di Finmolise e può intervenire per pareri preliminari e/o raccomandazioni.

Le decisioni finali relative alla concessione dei finanziamenti sono adottate dagli organi competenti di Finmolise secondo le procedure interne della società. L' eventuale attività della Commissione si colloca pertanto in una fase distinta e successiva rispetto all'istruttoria tecnica delle domande. L'attività ha una funzione di eventuale supporto e indirizzo per lo Strumento Finanziario";

3. di notificare il presente provvedimento alla FINMOLISE S.p.A. ai fini dell'accettazione integrale di quanto riportato nel precedente punto 2 del presente provvedimento;
4. di allegare al presente provvedimento i testi dell'Accordo di Finanziamento e del Piano Aziendale nelle versioni aggiornate e coerenti con quanto sopra espresso;
5. di considerare il presente provvedimento assoggettabile agli adempimenti previsti dagli artt. nn. 23, 26 e 27 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" in quanto nella fattispecie non applicabile;
6. di sottoporre il presente provvedimento al controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile di cui alla Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con Deliberazione di Giunta regionale n. 49 del 29/01/2024;
7. di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul sito web regionale e nell'albo Pretorio on-line della Regione Molise.

L'Autorità di Gestione
PR FESR-FSE+ MOLISE 2021-2027
avv. Alberta De Lisio

Il direttore del Servizio "Competitività"
RUP della procedura in oggetto
dott. Gaspare Tocci

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82